



REGIONALNA IZBA
OBRACHUNKOWA
W ŁODZI

90-431 Łódź, ul. Zamenhofa 10

tel. (42) 636 68 96, 636 69 11, fax (42) 636 74 24, e-mail: lodz@rio.gov.pl

Łódź, dnia 17 stycznia 2013r.

WA 0031-L-008/2013-1

Pan

Zenon Chojnacki

Wójt

Gminy Inowłódz

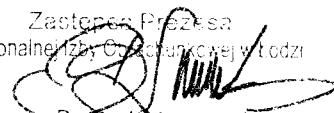
2013-01-21
257
3 kł.
P. SKRANIK
21.01.13

Regionalna Izba Obrachunkowa w Łodzi przesyła w załączeniu uchwały Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 15 stycznia 2013 roku:

- **Nr V/13/2013** w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowłódz,
- **Nr V/14/2013** w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu Gminy Inowłódz na 2013 rok,
- **Nr V/15/2013** w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Inowłódz w 2013 roku.

Z poważaniem

Zastępca Prezesa
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi


mgr Beata Kaczmarek

Uchwała nr V/13/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 15 stycznia 2013 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Inowłódz

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowłódz na lata 2013 – 2016, **z zastrzeżeniem zawartym w punkcie 7 uzasadnienia.**

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Inowłódz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu oraz załączonego do uchwały wykazu przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. Wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres na jaki przyjęto limity wydatków na realizację przedsięwzięć, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.

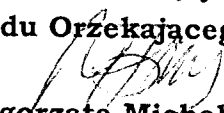
2. Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.
3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2013 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2013, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określona w art. 229 ufp.
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp. Przy powyższym, Skład Orzekający wskazuje, że upoważnienie dla Wójta odnosi się tylko do redakcji zawartej w art. 228 ust.1 pkt.2 ufp, należy zatem rozważyć rozszerzenie upoważnienia dla Wójta o możliwość zaciągania zobowiązań związanych z realizacją zamieszczonych w prognozie przedsięwzięć.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących Gmina Inowłódz wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w roku 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), **przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów, w tym dochodów majątkowych w wysokości wykazanej w prognozie**, został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów budżetu ogółem. Wskaźnik długu w roku 2013 wynosi 54,03 % dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych (*poręczeń Gmina nie udzielała*) nie przekracza 15 % prognozowanych w 2013 roku dochodów ogółem budżetu i kształtować się będzie na poziomie 14,03 %. **W prognozie założono, że począwszy od 2014 roku Gmina nie będzie zaciągała zobowiązań zaliczanych do długu publicznego, a nadwyżki budżetu będzie przeznaczać na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.**
7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Inowłódz, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów

i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków, nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat. **Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że w latach 2013-2018 nadwyżki operacyjne zostały ustalone na poziomie dwukrotnie wyższym w stosunku do planowanej do osiągnięcia nadwyżki operacyjnej w roku 2012. Zatem, przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokościach określonych w roku 2014 i w latach następnych obciążona jest ryzykiem, bowiem spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga realizacji założonych wielkości nadwyżek operacyjnych i dochodów ze sprzedaży majątku na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie.** Należy zatem rozważyć możliwość rozłożenia spłaty długu w dłuższym okresie czasu. Skład Orzekający podkreśla również, że wskazane wyżej wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę dochodów zarówno bieżących, jak i majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. W przypadku gdy założenia przyjęte w prognozie nie zostaną wykonane koniecznym stanie się dokonanie korekty wielkości w niej przyjętych, w tym przede wszystkim obniżenie zakładanego poziomu wydatków majątkowych.

8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają – co do zasady - przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michalek

Uchwała nr V/14/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 15 stycznia 2013 roku
w sprawie opinii o przedłożonym projekcie budżetu
Gminy Inowłódz na 2013 rok.

Na podstawie art.13 pkt.3 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwala, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt budżetu Gminy Inowłódz na 2013 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Inowłódz zgodnie z art. 238 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) projekt budżetu na 2013 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład Orzekający opiniując projekt budżetu wziął pod uwagę w szczególności: treść projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu, wysokość planowanych dochodów i wydatków budżetu, wielkość planowanego wyniku budżetu oraz przychodów i rozchodów budżetu, a także projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wraz z prognozą kwoty długu.

W wyniku analizy projektu uchwały w sprawie uchwalenia budżetu Skład Orzekający stwierdził, że projekt uchwały został opracowany – co do zasady – zgodnie z przepisami ustawy o finansach publicznych. Przyjęte w projekcie budżetu wartości, w szczególności wynik budżetu oraz przychody i rozchody oraz związana z nimi wysokość długu Gminy są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy Gminy, co wypełnia dyspozycję normy art. 229 ufp. Wypełniona została zasada określona w art. 242 ufp, zgodnie z którą organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki, o których mowa

w art. 217 ust.2 pkt 6 ufp, bowiem w projekcie budżetu założono planowane wydatki bieżące niższe niż planowane dochody bieżące (tzw. nadwyżkę operacyjną). Przyjęte w projekcie budżetu wartości dochodów i wydatków zostały uzasadnione w części opisowej do przedłożonego projektu.

Opinię Składu Orzekającego o projekcie budżetu Gminy Inowłódz na 2013 sformułowaną w niniejszej uchwale stosownie do dyspozycji normy art. 238 ust. 2 ustawy o finansach publicznych Wójt Gminy Inowłódz jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, Radzie Gminy w Inowłodzu.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art.20 ust.1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do pełnego składu Kolegium.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek

Uchwała Nr V/15/2013
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 15 stycznia 2013 roku

w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetu
Gminy Inowłódz w 2013 roku

Na podstawie art. 246 ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późniejszymi zmianami), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej Łodzi:

- | | |
|-------------------------|------------------|
| 1. Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2. Roman Drozdowski | - członek |
| 3. Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

Opiniuje **pozytywnie** możliwość sfinansowania planowanego deficytu budżetu Gminy Inowłódz na 2013 r. **z uwagą zawartą w uzasadnieniu.**

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy Inowłódz na 2013 rok oraz z prognozy kwoty długu załączonej do projektu wieloletniej prognozy finansowej.

Na podstawie określonych w projekcie budżetu wielkości dochodów i wydatków ustalono, że deficyt budżetu określony został zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, jako różnica między dochodami ogółem a wydatkami ogółem budżetu. Gmina planuje deficyt budżetu w wysokości 1.405.625,00 zł i zakłada jego sfinansowanie przychodami z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek.

Wydatki bieżące Gmina planuje pokryć dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną. Planowane do zaciągnięcia kredyty i pożyczki na pokrycie deficytu budżetu są przeznaczone zatem na planowane wydatki majątkowe, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy o finansach publicznych, w myśl której zaciągane pożyczki i kredyty oraz emisja papierów wartościowych nie mogą być przeznaczone na pokrycie planowanego deficytu na działalności bieżącej. W projekcie budżetu Wójt Gminy założył przychody zwrotne na łączną kwotę

1.405.625,00 zł, z czego kwota 1.400.000,00 zł przeznaczona zostanie na spłatę zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek. Powyższe jest zgodne z zasadami zaciągania zobowiązań przez jednostki samorządu terytorialnego określonymi w art. 89 – 94 ustawy o finansach publicznych, w myśl których mogą one zaciągać kredyty i pożyczki oraz emitować papiery wartościowe, między innymi: na finansowanie planowanego deficytu budżetu oraz występującego w ciągu roku przejściowego deficytu, na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tych tytułów, na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych ze środków UE, a nadto mogą też zaciągać pożyczki w państwowych funduszach celowych (*jeżeli ustawa tworzące fundusz tak stanowi*) na finansowanie wydatków inwestycyjnych ujętych w ramach przedsięwzięć w WPF.

W treści uchwały budżetowej ustalony został limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, co wypełnia wymóg określony art. 212 ust. 1 pkt. 6 ufp. Zgodnie bowiem z art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych w projekcie uchwały budżetowej określa się limit zobowiązań z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek, emisji papierów wartościowych z przeznaczeniem na cele, o których mowa w art. 89 ust. 1 i art. 90 ufp.

Mając na względzie, że planowane przychody oraz rozchody budżetu mają bezpośredni wpływ na wysokość długu publicznego Gminy, Skład Orzekający stwierdził, że wysokość długu na koniec roku budżetowego nie będzie przekraczać ustawowo określonego wskaźnika, o którym mowa w art. 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych (DZ.U. nr 249, poz. 2104 z późn. zm.) w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz. 1241 z późn. zm.). W przypadku Gminy Inowłódz relacja długu do dochodów ogółem budżetu kształtować się będzie na poziomie 54,03 %. Założona wysokość długu do spłaty w roku 2013 nie przekroczy progu 15 % określonego art. 169 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku i wynosić będzie 14,03 %. **Według założeń wieloletniej prognozy finansowej począwszy od roku 2014 relacja spłaty zobowiązań kredytowo-pożyczkowych w żadnym roku objętym prognozą nie przekroczy maksymalnego wskaźnika określonego zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych, przy założeniu, że począwszy od 2013 roku Gmina uzyskiwać będzie nadwyżki operacyjne na poziomie przyjętym w prognozie, w przeciwnym wypadku Gmina nie będzie w stanie od 2014 roku spełnić wymogu, o którym mowa w art. 243 ufp. Konieczne będzie zatem rozważenie możliwości rozłożenia spłaty długu na dłuższy okres czasu.**

Z uwagi na powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego**


Małgorzata Michałek