

UCHWAŁA Nr III/180/2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 18 lipca 2019 roku
w sprawie opinii o możliwości spłaty kredytu długoterminowego
zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Inowłódz

Działając na podstawie art. 13 pkt 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz. U. z 2016r., poz. 561 ze zm.), art. 91 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2019r., poz. 869) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus – przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek – Maszewska - członek
3. Radosław Hrychorczuk – członek

w związku z wnioskiem Wójta Gminy o wydanie opinii o możliwości spłaty kredytu

uchwała, co następuje:

Wydać pozytywną opinię w odniesieniu do możliwości spłaty kredytu w wysokości 7.691.144,00 zł, zaplanowanego do zaciągnięcia przez Gminę Inowłódz w 2019 roku, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Uzasadnienie

Po zapoznaniu się z wnioskiem Wójta Gminy w sprawie wydania opinii o możliwości spłaty kredytu zaplanowanego do zaciągnięcia w 2019 roku, Skład Orzekający wydał opinię przedstawioną w sentencji uchwały. Z posiadanych materiałów wynika, że kredyt w wysokości 7.691.144,00 zł Rada Gminy Inowłódz zaplanowała zaciągnąć zgodnie z treścią art. 89 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (dalej; ustawa ofp), tj. na sfinansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań.

Budżet Gminy Inowłódz na 2019 rok uchwalony został Uchwałą Nr IV/19/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia budżetu na 2019 rok, zmieniony Uchwałą Nr XI/71/19 z dnia 28 czerwca 2019 roku w sprawie dokonania zmian w budżecie. W wyniku dokonanych zmian budżet zaplanowano z deficytem w wysokości 8.721.130,08 zł, jako źródła jego pokrycia wskazano kredyty i pożyczki w wysokości 8.710.159,00 zł oraz wolne środki w wysokości 10.971,08 zł. Spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań – rozchody, zaplanowano w wysokości 800.000,00 zł, jako źródła sfinansowania wskazano kredyt w wysokości 800.000,00 zł.

Opiniowany kredyt mieści się w ustalonym (zgodnie z art. 212 ust. 1 pkt 6 ustawy ofp) w § 7 Uchwały Nr XI/71/19 w sprawie uchwalenia zmian w budżecie Gminy na 2019 rok – limicie zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek, przeznaczonych na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 12.751.820,08 zł.

W sprawie zaciągnięcia przedmiotowego kredytu Rada Gminy wyraziła swoją wolę podejmując w dniu 28 czerwca 2019 roku Uchwałą Nr XI/72/19 w sprawie zaciągnięcia w 2019 roku kredytu długoterminowego, z przeznaczeniem na sfinansowanie planowanego deficytu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Spłata kredytu zaplanowana została w latach 2020 - 2035.

Wydając opinię, Skład Orzekający wziął pod uwagę, zapisy zawarte w uchwale budżetowej na rok 2019 oraz wieloletniej prognozie finansowej, uchwalonej przez Radę Gminy Uchwałą Nr IV/18/2018 z dnia 28 grudnia 2018 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej, zmienionej Uchwałą Nr XI/70/19 z dnia 28 czerwca 2019 roku. Obejmuje ona okres 2019 - 2035 i uwzględnia prognozowane w poszczególnych latach dochody, wydatki, zaciągnięte już oraz planowane do zaciągnięcia zobowiązania.

Obliczone na podstawie art. 243 ustawy ofp, wskaźniki planowanych spłat zobowiązań w poszczególnych latach obowiązywania prognozy kwoty długu, nie przekraczają ustalonych na podstawie ww. przepisu dopuszczalnych wskaźników spłat. Relacje pomiędzy wskaźnikami przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 4,12 % po uwzględnieniu wyłączeń na podstawie art. 243 ustawy ofp, 3,90 % do 11,13 %,
- w 2020 – 5,32 % po uwzględnieniu wyłączeń 5,05 % do 11,30 %,
- w 2021 – 6,07 % po uwzględnieniu wyłączeń 5,76 % do 9,28 %,
- w 2022 – 5,37 % po uwzględnieniu wyłączeń 5,06 % do 7,31 %.

W następnych latach objętych prognozą kwoty długu, tj. w latach 2023 – 2035 prognozowane spłaty zadłużenia, są niższe od prognozowanego dopuszczalnego wskaźnika spłat zadłużenia o co najmniej jeden punkt procentowy. Podkreślenia wymaga fakt, że wskazane w wieloletniej prognozie finansowej wskaźniki, ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji dochodów i wydatków oraz osiągnięcia planowanej w 2019 roku i prognozowanych w okresie objętym prognozą kwoty długu nadwyżek operacyjnych.

Ponadto mając na względzie zmiany w ustawie o finansach publicznych, wprowadzone ustawą z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2018 roku, poz. 2500) - w szczególności w zakresie ustalania w kolejnych latach budżetowych dopuszczalnego poziomu spłaty zobowiązań - Skład Orzekający wskazuje, że służby finansowe Gminy powinny na bieżąco analizować sytuację finansową jednostki, w tym zdolność do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, jak również zobowiązań zaciągniętych wcześniej, w aspekcie wykonanych i prognozowanych wielkości, wpływających na ustalenie relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych, w brzmieniu przewidzianym odpowiednio: dla okresu przejściowego (2020 – 2025) oraz od roku 2026 do końca okresu objętego prognozą kwoty długu.

Łączna kwota planowanego na dzień 31 grudnia 2019 roku długu Gminy Inowódz wynosić będzie 16.468.315,60 zł, co stanowić będzie 64,57 % planowanych dochodów jednostki. Z obowiązującej w/w wynika, że spłata zaciągniętych i prognozowanych do zaciągnięcia zobowiązań powinna nastąpić w 2035 roku.

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium Izby.