



UCHWAŁA NR III/366/2018

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 17 grudnia 2018 roku
w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Inowłódz oraz o możliwości sfinansowania deficytu
budżetowego w 2019 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016r., poz. 561) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017r., poz. 2077 ze zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Bogusław Wenus - przewodniczący
2. Agnieszka Kamyczek Maszewska - członek
3. Paweł Dobrzyński – członek

uchwała, co następuje:

§ 1. Opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

§ 2. Opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania planowanego w projekcie uchwały budżetowej na 2019 roku deficytu budżetu.

Uzasadnienie

Formułując niniejszą opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę dane wynikające z projektu budżetu Gminy oraz z projektu wieloletniej prognozy finansowej (zwana dalej: wpf), mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (zwana dalej: ustawy ofp) dotyczących uchwalania i wykonania budżetów w latach następnych.

Ad. § 1

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wpf Skład Orzekający stwierdził co następuje:

1. Wpf została opracowana zgodnie z art. 227 ust. 1 ustawy ofp, tj. na lata 2019 - 2033.
2. **W wykazie przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały, należy zweryfikować poprawność ustalenia limitu zobowiązań na przedsięwzięciach o numerach: 1.3.2.1 i 1.3.2.2, gdyż ustalone limity zobowiązań dla tych zadań, są wyższe od wysokości prognozowanych wydatków w okresie realizacji tych przedsięwzięć.**
3. Wartości przyjęte w projekcie wpf dla roku 2019 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2019, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ustawy ofp.
4. Zawarte w projekcie wpf upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy, mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy ofp.

5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2019 - 2033, jednostka wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ustawy ofp.
6. Zgodnie z art. 243 ustawy ofp, jednostka samorządu terytorialnego dokonuje na podstawie wielkości budżetów, obliczenia dla każdego roku objętego prognozą kwoty długu indywidualnych wskaźników, tj. dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu oraz planowanego wskaźnika spłat długu dla danego roku. W opiniowanym projekcie wpf, łączna kwota zobowiązań przypadająca do spłaty z tytułu rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od tych zobowiązań odsetkami do planowanych dochodów ogółem (planowany wskaźnik spłaty), nie przekracza w całym okresie spłaty zadłużenia dopuszczalnego wskaźnika spłat.

W poszczególnych latach relacje te przedstawiają się następująco:

- w 2019 – 4,04 % do 9,56 %,
- w 2020 – 5,83 % do 9,77 %,
- w 2021 – 5,76 % do 8,10 %,
- w 2022 – 5,06 % do 7,70 %.

Skład Orzekający wskazuje na nieprawidłowe prognozowanie wysokości spłaty zadłużenia w 2028 roku, gdzie zapas pomiędzy dopuszczalnym i planowanym wskaźnikiem spłaty jest wyjątkowo niski, wynosi tylko 0,04 % prognozowanych dochodów. Spłaty w 2028 roku wynoszą 9,63 % prognozowanych dochodów, w 2029 - 9,35 %, gdy w pozostałych latach od 4,20 % do 7,56 %.

7. Załączone do wpf objaśnienia nie zawierają informacji opisowych w zakresie przychodów, rozchodów budżetu w latach objętych wpf oraz spłaty zadłużenia jednostki. Pokreślić należy, że zadłużenie jest dość wysokie, gdyż na koniec 2019 roku będzie wynosiło 16.264.009,60 zł, czyli 66,14 % prognozowanych dochodów, jak i długi okres jego spłaty wynoszący 15 lat.

Ad. § 2

1. Na podstawie analizy projektu budżetu stwierdzono, że deficyt budżetu został określony zgodnie z dyspozycją art. 217 ust. 1 ustawy ofp. W projekcie budżetu ustalono:
 - dochody ogółem w wysokości 24.587.930,00 zł,
 - wydatki ogółem w wysokości 31.181.251,00 zł,
 - deficyt w wysokości 6.593.321,00 zł.
2. Jednostka zaplanowała pokrycie deficytu budżetu, przychodami z tytułu planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek w wysokości 6.593.321,00 zł, kredyty zaplanowano również zaciągnąć na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań w wysokości 800.000,00 zł.
3. Gmina planuje pokryć wydatki bieżące dochodami bieżącymi, zakładając przy tym nadwyżkę operacyjną w wysokości 1.317.652,00 zł, co wypełnia dyspozycję art. 242 ustawy ofp.
4. Planowane do zaciągnięcia zobowiązania mają wpływ na wysokość długu jednostki, Skład Orzekający stwierdził, że planowany na koniec 2019 roku dług będzie wynosił 16.264.009,60 zł, co będzie stanowiło 66,14 % dochodów ogółem. Zgodnie z opracowaną

prognozą kwoty długu, zadłużenie zostanie spłacone w 2033 roku. Szczegółowa analiza w zakresie wysokości spłaty długu w 2019 roku i przyszłych latach budżetowych, została przedstawiona w § 1 niniejszej opinii.

Dokonane przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. 2018r., poz. 1330 ze zm.).

Od opinii wyrażonej w uchwale na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy o regionalnych izbach obrachunkowych, przysługuje odwołanie do pełnego składu Kolegium.