

**Uchwała Nr V/311/2017**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi**

**z dnia 13 grudnia 2017 roku**

**w sprawie opinii do projektu uchwały o wieloletniej prognozie  
finansowej Gminy Inowłódz**

Na podstawie art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 561) w związku z art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- |                     |                  |
|---------------------|------------------|
| 1. Tomasz Karwicki  | - przewodniczący |
| 2. Krzysztof Kozik  | - członek        |
| 3. Anna Kaźmierczak | - członek        |

**uchwała, co następuje:**

opiniuje się pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowłódz na lata 2018-2033, z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

**Uzasadnienie**

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Inowłódz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym zakładaną prognozę kwoty długu oraz załączony do tegoż projektu wykaz przedsięwzięć, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz. U. z 2017 r., poz. 2077) dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz Skład Orzekający ustalił, co następuje:

Wieloletnia prognoza finansowa, w myśl art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych, została opracowana na okres roku budżetowego oraz co najmniej trzech kolejnych lat budżetowych, a w części dotyczącej prognozy kwoty długu, zgodnie z art. 227 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, na cały okres spłaty zaciągniętych oraz planowanych do zaciągnięcia zobowiązań.

Wykaz przedsięwzięć ujętych w załączniku do uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi określone w art. 226 ust. 3 wyżej wskazanej ustawy.

Wartości przyjęte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2018 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2018, w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia dyspozycję art. 229 ustawy o finansach publicznych. Zawarte w projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ustawy o finansach publicznych.

Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących w latach 2018-2033 wynika, że Gmina Inowódz wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, tym samym przyjąć należy, że w zakresie uchwalania i wykonywania budżetów w następnych latach przestrzegane będą przepisy ustawy o finansach publicznych, w szczególności art. 242 tejże ustawy, zgodnie z którym organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, w którym planowane wydatki bieżące są wyższe niż planowane dochody bieżące powiększone o nadwyżkę budżetową z lat ubiegłych i wolne środki. Ponadto zdolność do wypracowania nadwyżki operacyjnej, jak również jej wysokość, stanowi podstawowy element oceny danej jednostki z punktu widzenia możliwości finansowania inwestycji oraz spłaty zobowiązań. Skład Orzekający zwraca uwagę, że Gmina Inowódz zakłada systematyczny i znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej w kolejnych latach budżetowych, co ma istotne znaczenie dla spłaty zobowiązań zaliczanych do długu. Przy powyższym Skład Orzekający zauważa, że począwszy od roku 2022 istotnie wzrasta poziom nadwyżki operacyjnej w odniesieniu do planowanego wyniku na działalności operacyjnej w latach 2017-2020.

W przedłożonym projekcie wieloletniej prognozy finansowej przyjęto założenie, że w latach 2018-2019 spłata zobowiązań zaliczanych do długu następować będzie z planowanych do zaciągnięcia kredytów i pożyczek. W roku 2020 spłata tychże zobowiązań finansowana będzie z nadwyżki dochodów nad wydatkami budżetowymi (*nadwyżki budżetowej*, która de facto powstanie z nadwyżki operacyjnej tj. nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi) oraz przychodów zwrotnych – kredytów i pożyczek. Począwszy od roku 2021 Gmina założyła, że spłata długu następować będzie wyłącznie z nadwyżki budżetowej.

W latach 2018-2033 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Inowódz, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Z danych zawartych w prognozie wynika, że łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy o finansach publicznych, tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych, wykupu obligacji wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, nie przekracza w żadnym roku poziomu spłat ustalonego art. 243 wyżej wskazanej ustawy.

Skład Orzekający zauważa, że wysokość długu na koniec roku budżetowego wynosić będzie 12.857.716,00 zł. Skład wskazuje, że taki poziom długu, bacząc na potencjał budżetu Gminy Inowłódz (planowane dochody ogółem na 2018 r. wynoszą 18.958.297,00 zł), należy uznać za bardzo wysoki. Stanowił on będzie bowiem 67,82% dochodów planowanych na 2018 rok, a jego spłata obciąży budżety lat następnych. Podobnie bardzo wysoki poziom długu odnotować należy w roku 2019, w którym prognozowana wysokość kwoty długu wzrośnie do kwoty 13.377.680,00 zł, co będzie stanowiło aż 78,65% planowanych dochodów budżetu ogółem.

Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia uzasadniają, co do zasady, przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna oraz powinna obejmować objaśnienia przyjętych w prognozie wartości.


Jednocześnie podkreślić należy, że wskazane w prognozie wskaźniki ustalone zostały przy założeniu pełnej realizacji przez Gminę Inowłódz zarówno dochodów bieżących, jak i dochodów majątkowych, utrzymania zakładanego poziomu wydatków oraz osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych. Jest to tym bardziej istotne, gdyż Gmina Inowłódz po pierwsze zakłada, jak już uprzednio była mowa, systematyczny i znaczny wzrost nadwyżki operacyjnej w kolejnych latach budżetowych, a po drugie zgodnie z przyjętą prognozą począwszy od roku 2021 spłata zobowiązań zaliczanych do długu następować będzie wyłącznie z nadwyżki budżetowej. W przypadku, gdyby założenia prognozy nie były osiągnięte koniecznym stanie się dokonanie korekty przyjętych w niej wielkości. Dodać przy tym należy, że decyzje dotyczące zaciągania zobowiązań długoterminowych przez organ wykonawczy powinny być podejmowane przy uwzględnieniu aktualnej sytuacji finansowej Gminy.

Mając powyższe na uwadze, Skład Orzekający wskazuje, że kryterium realistyczności wieloletniej prognozy finansowej jest kierowane w pierwszej kolejności do organów jednostki samorządu terytorialnego, zatem to organy Gminy (stanowiący i wykonawczy), w wyniku podjętych decyzji, kształtują sytuację finansową jednostki samorządu terytorialnego.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię, jak w sentencji w niniejszej uchwale.

Stosownie do art. 230 ust. 3 ustawy o finansach publicznych w związku z art. 246 ust. 2 tejże ustawy niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity Dz. U. z 2016 r., poz. 1764).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego  
  
Tomasz Karwicki