

Uchwała Nr V/73/2013
z dnia 8 marca 2013 roku
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
w sprawie opinii dotyczącej możliwości sfinansowania deficytu budżetowego
oraz prawidłowości planowanej kwoty długu Gminy Inowłódz

Na podstawie art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. nr 157, poz.1240 z późn. zm.) w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 r. Dz.U. nr 55, poz. 577 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

- | | |
|------------------------|------------------|
| 1.Małgorzata Michałek | - przewodniczący |
| 2.Roman Drozdowski | - członek |
| 3.Wojciech Newereńczuk | - członek |

uchwała, co następuje:

§ 1

1. Gmina Inowłódz **posiada możliwość sfinansowania** przedstawionego w uchwale budżetowej na 2013 rok **deficytu** w kwocie 277.150,00 zł długoterminowymi kredytami.
2. Opiniuje **pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu** Gminy Inowłódz, oraz sposób sfinansowania spłaty długu, tj. z zachowaniem relacji, o których mowa w art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w związku z art. 121 ust.8 ustawy z 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych oraz w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych, **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

Skład Orzekający sformułował opinię zawartą w sentencji niniejszej uchwały biorąc pod uwagę uchwały Rady Gminy w Inowłodzu:

- Uchwałę Nr XXIX/156/2013 z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie: Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Inowłódz na lata 2013 – 2016;
- Uchwałę Nr XXIX/157/2013 z dnia 31 stycznia 2013 roku w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok

Rada Gminy w Inowłodzu uchwaliła budżet Gminy Inowłódz z deficytem w wysokości 277.150,00 zł oraz wskazała, że źródła jego pokrycia stanowią będą kredyty w kwocie 277.150,00 zł. Określony deficyt budżetu oraz wskazane źródło jego sfinansowania są zgodne z art. 217 ustawy o finansach publicznych. Planowane do zaciągnięcia kredyty oraz ustalony w uchwale budżetowej limit zobowiązań, o którym mowa w art. 212 ust. 1 pkt. 6 ustawy o finansach publicznych, są przeznaczone na finansowanie planowanego deficytu oraz spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań kredytowo-pożyczkowych.

Prognoza kwoty długu stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej sporządzona została na okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania, co jest zgodne z art. 227 ust.2 ustawy o finansach publicznych. Planowana kwota długu na rok 2013 określona została prawidłowo i uwzględnia stan zobowiązań pozostałych do spłaty na dzień 31 grudnia 2012 roku, powiększony o planowane do zaciągnięcia w roku 2013 zobowiązania i pomniejszony o planowaną na 2013 rok spłatę rat zobowiązań z tytułu wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek. Mając na względzie przewidywane wykonanie roku 2012, planowana kwota długu na koniec 2013 roku, **przy założeniu osiągnięcia dochodów i utrzymaniu wydatków na poziomie założonym w prognozie** wyniesie 7.010.178,00 zł, **co stanowi 56,20%** planowanych dochodów ogółem budżetu. Zatem utrzymywać się będzie na bardzo wysokim poziomie (granica dopuszczalna 60%). Natomiast roczna spłata rat zobowiązań kredytowo-pożyczkowych wraz z należnymi od nich odsetkami oraz potencjalnych kwot z tytułu udzielonych poręczeń, wynosić będzie w roku 2013 – 14,03% prognozowanych dochodów budżetu ogółem. Reasumując powyższe, relacja kwoty długu oraz relacja kwoty spłat zadłużenia do dochodów budżetu ogółem w roku 2013 nie przekroczy dopuszczalnego art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 roku o finansach publicznych w zw. z art. 121 ust.8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych progno 60% oraz 15% dochodów budżetu ogółem.


Przyjmując założone w wieloletniej prognozie finansowej Gminy Inowłódz wielkości dochodów i wydatków budżetu Skład Orzekający stwierdził, że planowana kwota długu na koniec 2013 roku jest możliwa do spłaty także na gruncie art. 243

ustawy o finansach publicznych, który na mocy art. 121 ust.2 ustawy Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych obowiązywać będzie począwszy od roku 2014. Zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych organ stanowiący nie może bowiem uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym oraz w każdym następnym po roku budżetowym relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem, odsetkami od zobowiązań krótkoterminowych oraz potencjalnych kwot wynikających z udzielonych poręczeń i gwarancji do planowanych dochodów ogółem przekroczy średnią arytmetyczną z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu.

Przy powyższym Skład Orzekający wskazuje jednak, że w latach 2014-2018 relacja spłaty długu oscylować będzie w granicach wskaźnika dopuszczalnego, gdyż obciążenie budżetu spłatą długu w tych latach planuje się odpowiednio na poziomie: 5,00%, 4,02%, 4,82%, 4,93% i 4,96% przy wskaźniku maksymalnym, obliczonym z uwzględnieniem danych dotyczących przewidywanego wykonania budżetu roku 2012, wskaźnik maksymalny w roku 2014 wyniesie 5,48%, a w latach następnych odpowiednio: 4,06%, 4,97%, 5,25%, i 5,76%. Zatem, przyjęta w prognozie możliwość spłaty długu w wysokości określonej w latach 2014 - 2018, a w konsekwencji także w kolejnych latach budżetowych, obciążona jest dużym ryzykiem, bowiem spełnienie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymaga pełnej realizacji przez Gminę dochodów bieżących oraz utrzymania zakładanego poziomu wydatków celem osiągnięcia planowanych nadwyżek operacyjnych, jak również osiągnięcia dochodów majątkowych, w tym ze sprzedaży majątku (*prognozowanych do pozyskania w latach 2013-2018, w tym w roku 2013 w wysokości 500.000,00 zł, w roku 2014 – 400.000,00 zł, w latach 2015-2016 łącznie 750.000,00 zł*) na poziomie nie niższym od ustalonego w prognozie. W ocenie Składu Orzekającego założenia przyjęte przez Gminę w prognozie, wymagają konsekwentnych działań w zakresie realizacji planowanego poziomu dochodów oraz szczególnej dyscypliny w ponoszeniu wydatków bieżących jak również bieżącego monitorowania założeń prognozy i na tej podstawie wprowadzania odpowiednich korekt w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń obciążenia budżetu spłatą długu.

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust.4 oraz art. 246 ust.3 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 roku o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michałek