

Uchwała nr V/322/2011
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
z dnia 12 grudnia 2011 roku
w sprawie opinii do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy
finansowej Gminy Inowłódz

Na podstawie art.13 pkt.12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2001 roku – Dz.U. nr 55, poz.577 z późn. zm.) oraz art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zmianami) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Małgorzata Michałek - przewodniczący
2. Roman Drozdowski - członek
3. Wojciech Newereńczuk - członek

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje **pozytywnie** projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowłódz na lata 2012 – 2015 **z uwagami zawartymi w uzasadnieniu**.

Uzasadnienie

Skład Orzekający rozpatrzył przedłożony przez Wójta Gminy Inowłódz projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, w tym prognozy kwoty długu, mając na względzie zapewnienie przestrzegania przepisów ustawy o finansach publicznych dotyczących uchwalania i wykonywania budżetów w latach następnych, na które zaciągnięto i planuje się zaciągnąć zobowiązania.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Skład Orzekający stwierdził, co następuje:

1. wieloletnia prognoza finansowa została opracowana na okres roku budżetowego oraz trzech kolejnych lat, co wypełnia dyspozycję normy zawartej w art. 227 ust. 1 ustawy o finansach publicznych. Okres objęty prognozą nie jest również krótszy, niż okres na jaki powinny zostać przyjęte limity wydatków na realizację przedsięwzięć, o których mowa w punkcie 2 uzasadnienia do niniejszej uchwały. Natomiast prognoza kwoty długu, stanowiąca część wieloletniej prognozy finansowej obejmuje okres, na który zaciągnięto oraz planuje się zaciągnąć zobowiązania tj. zgodnie z art. 227 ust. 2 ufp.
2. W załączniku do projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej nie wykazano przedsięwzięcia pn. „rozbudowa, adaptacja i częściowa rekonstrukcja ruin zamku Kazimierza Wielkiego w Inowłodzu”,

którego okres realizacji w załączniku do WPF Gminy Inowłódz na lata 2011-2014 określono na lata 2010-2012. Przy powyższym, Skład Orzekający zwraca uwagę, że ostatni rok realizacji danego przedsięwzięcia nie zmienia kwalifikacji przedsięwzięcia z wieloletniego na zadanie roczne (patrz. art.226 ust.4 ufp). Reasumując przedłożony projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowłódz na lata 2012-2015, w zakresie wskazanym powyżej nie spełnia wymogów określonych w art. 226 ust. 3 i 4 ufp.

3. Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej dla roku 2012 są zgodne z wartościami przyjętymi w projekcie budżetu na rok 2012, w tym w szczególności w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu Gminy, co wypełnia zasadę określoną w art. 229 ufp. Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje na nieprawidłową dla roku 2013 kwotę wyłączeń, o których mowa w art. 169 ust.3 ufp ze spłat rat kapitałowych (poz.6 zał. nr 1 do WPF) bowiem ujęto kwotę 1.497.046,00 zł, zamiast kwotę 1.143.351,00 zł, tj. kwotę stanowiącą planowaną w budżecie roku 2012 do zaciągnięcia pożyczkę na wyprzedzające finansowanie działań finansowanych środkami UE. W związku z powyższym zmianie ulegnie również wskaźnik spłaty wcześniej zaciągniętych zobowiązań (poz. 10 i 10a zał. nr 1 do WPF).
4. Zawarte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej upoważnienia dla organu wykonawczego Gminy mieszczą się w granicach upoważnień określonych w art. 228 ufp.
5. Z analizy prognozowanych dochodów bieżących i wydatków bieżących Gmina wykazuje dla każdego roku objętego prognozą osiągnięcie nadwyżki operacyjnej budżetu, co jest zgodne z art. 242 ufp oraz stanowi jeden z elementów oceny możliwości Gminy angażowania środków własnych na realizację rozpoczętych i prognozowanych przedsięwzięć inwestycyjnych oraz zdolności do spłat zobowiązań.
6. Poziom długu oraz jego spłata w latach 2012 – 2013, do którego mają zastosowanie przepisy art. 169 i 170 ustawy z dnia 30.06.2005 r. o finansach publicznych w związku z art. 121 ust. 7 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241), **przy założeniu m.in., osiągnięcia dochodów, w tym dochodów ze sprzedaży majątku w wysokości wykazanej w prognozie**, został zachowany. Relacja kwoty długu do prognozowanych dochodów budżetu nie przekracza dopuszczalnego progu 60 % dochodów ogółem. Najwyższy wskaźnik długu przypada na rok 2012 i wynosił będzie 56,77 % dochodów ogółem budżetu. Natomiast wskaźnik spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z odsetkami, wykupu papierów wartościowych wraz z odsetkami i dyskontem oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez Gminę poręczeń nie przekracza 15 % prognozowanych w tych latach dochodów ogółem budżetu i kształtować się

będzie odpowiednio 9,97 %; 8,32 %. (por. punkt 3 uzasadnienia do niniejszej uchwały).


7. Począwszy od roku 2014 dopuszczalny poziom spłat zadłużenia Gminy Inowódz, którego wyznacznikiem zgodnie z art. 243 ustawy o finansach publicznych jest średnia arytmetyczna z obliczonych z ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów ogółem budżetu, został określony poprawnie dla każdego roku objętego prognozą. Łączna kwota spłat przypadająca w każdym roku objętym wieloletnią prognozą finansową z tytułów określonych w art. 243 ustawy tj. spłaty rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi od nich odsetkami, odsetkami od kredytów krótkoterminowych oraz wraz z potencjalnymi spłatami kwot wynikających z udzielonych poręczeń do planowanych dochodów ogółem, **przy założeniu osiągnięcia dochodów na poziomie zakładanym w prognozie oraz utrzymaniu poziomu prognozowanych w latach objętych prognozą wydatków, nie przekracza w żadnym roku ustalonego art. 243 ufp poziomu spłat.** Mając jednak na względzie, że wskaźnik spłaty przyjęty dla roku 2014 i lat kolejnych oscyluje wokół górnej granicy dopuszczalnego progu, Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania relacji wynikających z prognozy i ewentualne dostosowanie wysokości prognozowanych od roku 2014 wydatków do możliwości finansowych Gminy, jak również kwoty długu i kwot jego spłaty w poszczególnych latach w celu zachowania prawem przewidzianych ograniczeń zadłużenia.
8. Załączone do wieloletniej prognozy finansowej objaśnienia – co do zasady – uzasadniają przyjęte w niej wartości, co wypełnia dyspozycję normy art. 226 ust. 1 pkt. 7 ustawy o finansach publicznych, który stanowi, że wieloletnia prognoza finansowa powinna być realistyczna i określać dla każdego roku objętego prognozą objaśnienia przyjętych wartości. Mając na względzie, że wieloletnie prognozowanie finansowe jest instrumentem łączącym prowadzenie polityki rozwoju jednostki samorządu terytorialnego z realistyczną wizją jej możliwości finansowych, zatem Skład Orzekający wskazuje na konieczność monitorowania wskaźników makroekonomicznych budżetu państwa w kontekście prognozowania dochodów Gminy otrzymywanych z budżetu państwa, w szczególności subwencji, udziałów w podatku dochodowym z PIT i CIT, które mają znaczny wpływ na kształtowanie się poziomu dochodów budżetu Gminy Inowódz w kolejnych latach budżetowych, tym samym bieżącego monitorowania możliwości Gminy w zakresie prognozowania w tych latach wydatków. Formułując niniejsza opinię Skład Orzekający wziął pod uwagę wyjaśnienia przedłożone przez Wójta Gminy do objaśnień wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowódz w zakresie prognozowanych na rok 2013 dochodów ze sprzedaży majątku, jak również przyjęte w prognozie

założenia dotyczące obniżenia począwszy od roku 2012 poziomu wydatków bieżących, m.in. poprzez podjęcie działań zmierzających do likwidacji szkoły podstawowej oraz wprowadzenia działań prowadzących do redukcji wydatków w jednostkach organizacyjnych Gminy.

Jednocześnie Skład Orzekający wskazuje, że §5 projektu uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowłódz na lata 2012-2015 powinien otrzymać brzmienie „Uchwała nr IV/15/2011 z dnia 17 lutego 2011 roku w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowłódz na lata 2011-2014 z późniejszymi zmianami traci moc z dniem 31 grudnia 2011 roku.”

Dokonane wyżej przez Skład Orzekający ustalenia pozwoliły wyrazić opinię jak w sentencji niniejszej uchwały.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (DZ.U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zmianami).

Przewodniczący
Składu Orzekającego

Małgorzata Michalek