

UCHWAŁA Nr III/285/2023

SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ W ŁODZI z dnia 20 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz o możliwości sfinansowania deficytu Gminy Inowódz w 2024 roku

Na podstawie art. 13 pkt 3 i 12 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t. j. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325) oraz art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 1270) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Aneta Jakubczak -przewodnicząca
2. Radosław Hrychorczuk -członek
3. Paweł Dobrzyński -członek

uchwała, co następuje:

§ 1 opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Inowódz na lata 2024-2043 z uwagami zawartymi w uzasadnieniu,

§ 2 opiniuje pozytywnie możliwość sfinansowania w 2024 roku planowanego deficytu budżetu Gminy Inowódz z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający formułując opinie zawarte w sentencji uchwały przyjął za podstawę dane wynikające z przedłożonego przez Wójta Gminy Inowódz projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz projektu uchwały budżetowej na 2024 rok.

Skład Orzekający ustalił co następuje:

Projekt wieloletniej prognozy finansowej zawiera elementy określone w art. 226 ust. 1 i 2a ustawy o finansach publicznych. Załącznik sporządzony do projektu uchwały dotyczący przedsięwzięć spełnia wymogi wskazane w art. 226 ust. 3 i 4 ustawy o finansach publicznych.

Okres objęty wieloletnią prognozą finansową oraz okres, na który sporządzono prognozę kwoty długu, są zgodne z wymogami określonymi w art. 227 ustawy o finansach publicznych.

Wartości przyjęte w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i projekcie budżetu są zgodne w myśl regulacji zawartej w art. 229 ustawy o finansach publicznych.

W prognozie zawarto upoważnienia dla Wójta Gminy sformułowane na podstawie art. 228 ustawy o finansach publicznych.

W całym okresie objętym prognozą spełniona została zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, gdyż w każdym roku objętym prognozą zakłada się osiągnięcie nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi.

Z danych ujętych w projekcie wieloletniej prognozie finansowej wynika, że planowana kwota długu na koniec 2024 roku wynosi 27 086 603,57 zł, co stanowi 78,92 % planowanych dochodów ogółem. Zadłużenie na koniec 2025 roku osiągnie najwyższy poziom w całym okresie prognozy długu, gdyż stanowić będzie kwotę 27 262 142,57 zł i będzie kształtował się na poziomie 91,45 % prognozowanych dla tego roku dochodów. W latach 2024-2025 spłata długu zostanie sfinansowana przychodami zwrotnymi. W roku 2026 zadłużenie spłacane będzie z nadwyżki budżetowej oraz z przychodów zwrotnych. Od roku 2027 do końca prognozy spłata zobowiązań zaliczanych do długu spłacana będzie z nadwyżek budżetu, które zostaną wypracowane z nadwyżek operacyjnych. W ocenie Składu Orzekającego poziom długu Gminy jest bardzo wysoki i wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania jego spłaty.

Prognoza kwoty długu na lata 2024-2043 została sporządzona z zachowaniem relacji, o której mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych. W całym okresie objętym prognozą wskaźnik spłaty długu nie przekroczy dopuszczalnego limitu spłat zobowiązań ustalonego dla każdego roku. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że prognozowany poziom obciążenia budżetu spłatą długu kształtuje się na poziomie bardzo zbliżonym do maksymalnego dopuszczalnego pułapu w latach 2028-2032 (różnica pomiędzy wskaźnikami w tych latach wynosi mniej niż 1 p.p). W ocenie Składu Orzekającego możliwość spłaty długu w tych latach obarczona jest ryzykiem. W związku z powyższym założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej wymagają pełnej realizacji zaplanowanych wielkości wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Istotne będzie przede wszystkim wykonanie przez Gminę w latach objętych wieloletnią prognozą finansową nadwyżek dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi w wielkościach założonych w analizowanym projekcie. Skład Orzekający wskazuje, że wysokość wykonanych nadwyżek operacyjnych wpływa na wielkość dopuszczalnego wskaźnika spłaty długu, jak również na możliwość realizacji planowanych wydatków majątkowych a także spłaty zadłużenia ze środków własnych.

Mając na względzie powyższe Skład postanowił wydać opinię zawartą w § 1 sentencji niniejszej uchwały.

Na podstawie zaplanowanych wielkości dochodów i wydatków w projekcie uchwały budżetowej Gminy Inowódz na 2024 rok ustalono, że planowany deficyt budżetu wynosi 3 431 982 zł. Jako źródło finansowania planowanego deficytu zgodnie z art. 217 ust. 2 ustawy o finansach publicznych wskazano przychody pochodzące z pożyczek i kredytów. Z przyjętych wielkości w projekcie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że spełniona zostaje zasada określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych, a także obciążenie budżetu z tytułu spłaty długu kształtował się będzie poniżej maksymalnego wskaźnika ustalonego zgodnie z art. 243 ww. ustawy. Zdaniem Składu Orzekającego należy uznać, że Gmina Inowódz, przy założeniu pełnej realizacji wskazanych wielkości, posiada możliwość sfinansowania planowanego deficytu określonego w uchwale budżetowej. Skład Orzekający podkreśla jednak, że w związku z tym, iż źródło finansowania deficytu stanowią wyłącznie przychody pochodzące z kredytów i pożyczek, podlegające spłacie w kolejnych latach budżetowych aktualne pozostają uwagi Składu Orzekającego wyrażone § 1 niniejszej uchwały w zakresie kształtowania się wskaźników obciążenia budżetu spłatą długu w latach 2028-2032.

Mając na względzie powyższe Skład Orzekający postanowił wydać opinię zawartą § 2 sentencji niniejszej uchwały

Stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t. j. Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego służy prawo odwołania do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

*Przewodnicząca Składu Orzekającego
Aneta Jakubczak*