

Inowłódz, dnia 28 września 2020 r.

Znak: RO.1431.50.2.2020

DECYZJA

Na podstawie art. 104 ustawy z 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 ze zm.) oraz art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 06 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1429 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku P [redacted] ul. [redacted]

odmawia się udostępnienia informacji publicznej.

UZASADNIENIE

W dniu 16 września 2020 r. [redacted] a podstawie art. 2 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej złożyła do Wójta Gminy Inowłódz wniosek o udostępnienie informacji publicznej dotyczący:

- podania liczby mieszkańców Gminy Inowłódz z podziałem na wiek: od urodzenia do 18 roku życia oraz od 18 roku życia do śmierci – na dzień 10 września 2020 r.,
- podania liczby wyborców ujętych w rejestrze wyborców,
- przekazania wykazu osób z podaniem imienia i nazwiska ujętych w rejestrze wyborców oraz rejestrze mieszkańców.

Przedmiotowe pismo złożono drogą mailową.

W odpowiedzi Wójt Gminy Inowłódz, pismem z dnia 28 września 2020 r. udzielił informacji publicznej w zakresie podania liczby wyborców w Gminie Inowłódz oraz liczby mieszkańców Gminy Inowłódz z uwzględnieniem osób w wieku do 18 roku życia oraz osób powyżej 18 roku życia na dzień 10 września. W kwestii przekazania Wnioskodawcy wykazu osób z podaniem imienia i nazwiska ujętych w rejestrze wyborców oraz rejestrze mieszkańców Wójt Gminy Inowłódz odmówił udostępnienia żądanych danych.

Zgodnie z zapisami art. 18 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. Kodeks wyborczy (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 1319) – dalej k.w. – rejestr wyborców stanowi zbiór danych osobowych z ewidencji ludności, który udostępniany jest na pisemny wniosek, do wglądu w urządzie gminy. Wzór wniosku określił ustawodawca w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 27 lipca 2011 r. w sprawie rejestru wyborców oraz trybu przekazywania przez Rzeczpospolitą Polską innym państwom członkowskim Unii

Europejskiej danych zawartych w tym rejestrze (t.j. Dz. U. z 2017 r. poz. 1316 ze zm.). Udostępnienie rejestru wyborców polega na przedłożeniu wydruku danych wyborcy, którego dotyczy wniosek oraz na udzieleniu informacji niezbędnych do wniesienia reklamacji, o której mowa w art. 22 § 1 k.w. Z literalnego brzmienia przywołanych powyżej aktów prawnych wynika jednoznacznie, iż udostępnienia danych z rejestru wyborców może nastąpić tylko poprzez umożliwienie wnioskodawcy wglądu do tego dokumentu w urzędzie. Ustawodawca nie przewiduje innej formy udostępnienia ww. informacji.

Przytoczone powyżej przepisy k.w. mają status *lex specialis* w stosunku do innych regulacji, w tym do ustawy o udostępnieniu informacji publicznej.

W art. 45 ustawy z dnia 24 września 2010 r. o ewidencji ludności (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1397 z późn. zm.) – dalej u.e.l. – wskazano w jakich okolicznościach można przekazać dane osobie, której dotyczą z rejestru mieszkańców lub rejestru PESEL. Otóż na wniosek zainteresowanej osoby złożony w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne, są obowiązane wydać zaświadczenie zawierające pełny odpis przetwarzanych danych dotyczących tej osoby. Dokument ten przekazuje się, w zależności od żądania wnioskodawcy, w formie pisemnej lub w formie dokumentu elektronicznego przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej, na zasadach określonych w ustawie z dnia 17 lutego 2005 r. o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne. Natomiast w art. 46 u.e.l. precyzuje się dostęp do danych z rejestru PESEL i rejestru mieszkańców przez podmioty niebędące ich dysponentami. Ustawodawca wskazał, iż przedmiotowe dane przekazuje się: organom administracji publicznej, sądom i prokuraturze, Policji, Straży Granicznej, Straży Marszałkowskiej, Służbie Więziennej, Służbie Kontrwywiadu Wojskowego, Służbie Wywiadu Wojskowego, Służbie Celno-Skarbowej, Żandarmerii Wojskowej, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Agencji Wywiadu, Służbie Ochrony Państwa, Centralnemu Biuru Antykorupcyjnemu, Szefowi Krajowego Centrum Informacji Kryminalnych, organom wyborczym i strażom gminnym (miejskim), komornikom sądowym (ale wyłącznie w zakresie niezbędnym do prowadzenia przez nich postępowania egzekucyjnego lub zabezpieczającego albo wykonywania postanowienia o zabezpieczeniu spadku lub sporządzania spisu inwentarza), państwowym i samorządowym jednostkom organizacyjnym oraz innym podmiotom – w zakresie niezbędnym do realizacji zadań publicznych określonych w odrębnych przepisach, a także Polskiemu Czerwonemu Krzyżowi, w zakresie danych osób poszukiwanych.

Zapisy art. 46 ust. 2 u.e.l. wskazuje, iż dane z rejestru PESEL oraz rejestrów mieszkańców mogą być udostępnione: osobom i jednostkom organizacyjnym, jeżeli wykażą w tym interes prawny, jednostkom organizacyjnym, w celach badawczych, statystycznych, badania opinii publicznej, jeżeli po wykorzystaniu dane te zostaną poddane takiej modyfikacji, która nie pozwoli ustalić tożsamości osób, których dane dotyczą, innym osobom i jednostkom organizacyjnym, jeżeli wykażą interes faktyczny w otrzymaniu danych, pod warunkiem uzyskania zgody osób, których dane dotyczą, podmiotom odpowiedzialnym za system identyfikacji elektronicznej oraz podmiotom wydającym środki identyfikacji elektronicznej w systemie identyfikacji elektronicznej zgodnie z ustawą z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. z 2019 r. poz. 162) w celu wydania środka identyfikacji elektronicznej oraz kwalifikowanym dostawcom usług zaufania świadczącym kwalifikowane usługi podpisu elektronicznego wpisanym do rejestru,

o którym mowa w art. 4 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej.

Wyrokiem z dnia z 25.04.2019 r. WSA w Krakowie (III SA/Kr 117/19, LEX nr 2657858) nałożenie na osobę obowiązku wykazania interesu prawnego oznacza, że żądający dla skuteczności złożonego żądania udostępnienia informacji z rejestrów ewidencji ludności musi udowodnić w sposób sprawdzalny przez fakty, własny interes prawny. Nie jest udowodnieniem interesu prawnego samo przytoczenie przepisów prawnych, na podstawie których skarżąca ma zamiar wytoczenia powództwa łączący się z obowiązkiem sporządzenia pozwu. Zamiar zainicjowania postępowania sądowego nie wypełnia istotnych elementarnych wartości na jakich oparty jest interes prawny.

Przepisy u.e.l. mają status *lex specialis* w stosunku do innych regulacji, w tym do ustawy o udostępnieniu informacji publicznej.

POUCZENIE

Stosownie do treści art. 127 § 2 ustawy z 14.06.1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2018 r. poz. 2096 ze zm.) od niniejszej decyzji Wnioskodawcy służy prawo złożenia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Piotrkowie Trybunalskim, w terminie 14 dni od dnia doręczenia niniejszej decyzji.

Odwołanie składa się za pośrednictwem Wójta Gminy Inowłódz.



[Handwritten signature]
WÓJT
Bogdan Kącki

(podpis z podaniem imienia, nazwiska i stanowiska
służbowego osoby upoważnionej do wydania rozstrzygnięcia)

Otrzymują:

1. Adresat
2. a/a